



Australian Government

แผนการต่อต้านการค้ามนุษย์ของรัฐบาลออสเตรเลีย (Australian Government Anti-People Trafficking Strategy)

การค้ามนุษย์

การค้ามนุษย์ (People trafficking) เป็นอาชญากรรมที่ซับซ้อนและเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน รัฐบาลออสเตรเลียมีความมุ่งมั่นที่จะต่อสู้กับอาชญากรรมประเภทนี้ และให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่เหมาะสมแก่ผู้เสียหาย

การค้ามนุษย์นั้นเป็นอาชญากรรมที่แตกต่างอย่างมากกับการลักลอบส่งคนข้ามแดน การค้ามนุษย์คือการเคลื่อนย้ายตัวบุคคล ข้ามพรมแดน ด้วยวิธีการหลอกลวงต่างๆ การบีบบังคับหรือใช้กำลัง ที่สำคัญคือ ผู้ทำการค้ามนุษย์มีแรงจูงใจจากโอกาสที่จะได้นำผู้เสียหายมาใช้หาประโยชน์ส่วนตัว เมื่อเดินทางถึงประเทศซึ่งเป็นจุดหมายปลายทางแล้ว ตรงกันข้าม การลักลอบส่งคนข้ามแดนนั้นหมายถึงการจัดให้มีการเคลื่อนย้ายคนข้ามพรมแดนอย่างผิดกฎหมาย ซึ่งตามปกติจะมีการจ่ายเงินเพื่อใช้บริการนี้

ในขณะที่มีข้อมูลที่เชื่อถือได้อยู่น้อยมากเกี่ยวกับลักษณะและขนาดของการค้ามนุษย์ แต่คนทั่วไปมีความคิดเห็นพ้องต้องกันว่า การค้ามนุษย์มีผลกระทบต่อประเทศต่างๆ เกือบทุกประเทศในโลก ลักษณะของการค้ามนุษย์จะแตกต่างกันไปตามแต่ละภูมิภาค รูปแบบที่เห็นได้ชัดเจนนี้นั้นเกี่ยวข้องกับการค้าผู้หญิงและเด็กเพื่อการใช้ประโยชน์ทางเพศ แต่สำหรับทั่วโลกแล้ว ชาย หญิง และเด็กจะถูกค้าเพื่อจุดประสงค์ต่างๆหลายประการ รวมทั้ง การถูกบังคับให้เป็นแรงงานทาสในอุตสาหกรรมต่างๆ เช่น การบริการ ก่อสร้าง ป่าไม้ เหมืองแร่หรือเกษตรกรรม แรงงานในครัวเรือนและโรงงานทาส การรับบุตรบุญธรรมแบบผิดกฎหมาย ขอตานตามถนน การเกณฑ์แบบบังคับให้เป็นทหารพลเรือนหรือทหารในกองทัพ และการตัดอวัยวะขาย

การตอบสนองของรัฐบาลออสเตรเลีย

ออสเตรเลียได้ลงนามในอนุสัญญาของสหประชาชาติเพื่อต่อต้านขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติ (United Nations Convention against Transnational Organized Crime) ในปี 2004 และข้อตกลงเสริมเพื่อป้องกัน สกัดกั้น และลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะในผู้หญิงและเด็ก (Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children) ในปี 2005 ทั้งนี้ โอกาสที่จะมีการค้ามนุษย์ข้ามพรมแดนเข้ามาในออสเตรเลียนั้นมีน้อย เพราะระบบควบคุมการเข้าเมืองที่แข็งแกร่งและความโดดเด่นทางภูมิศาสตร์ของเรา อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันออสเตรเลียก็เป็นประเทศปลายทางสำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ซึ่งส่วนใหญ่มาจากเอเชีย

แผนการต่อต้านการค้ามนุษย์ของออสเตรเลียเริ่มมีขึ้นในปี 2003 โดยมีงบประมาณเริ่มแรก 20 ล้านดอลลาร์สำหรับช่วงเวลาสี่ปี ต่อมาได้รับงบประมาณเพิ่มอีก 38.3 ล้านดอลลาร์สำหรับช่วงเวลาอีกสี่ปีจากงบประมาณปี 2007-08 และยังได้อีก 26.3 ล้านดอลลาร์สำหรับแผนริเริ่มใหม่ ๆ โดยรวมแล้ว แผนการต่อต้านการค้ามนุษย์ของออสเตรเลียนั้นคิดถึงปัญหาเรื่องวงจรการค้ามนุษย์ทั้งวงจร ตั้งแต่การจัดการหลอกลวงหาคนมาขาย ไปจนถึงการส่งผู้เสียหายกลับบ้านเกิดและให้เจ้าหน้าที่ทำงานในด้านที่สำคัญเกี่ยวกับการป้องกัน การสืบค้นและการสืบสวน การดำเนินคดี และการให้ความช่วยเหลือผู้เสียหาย

มาตรการหลักประกอบด้วย:

- ทีมตำรวจรัฐบาลกลางออสเตรเลียที่มีความตั้งใจจริงในการทำงาน เพื่อสืบสวนการปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์
- ยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติเพื่อต่อต้านการค้าสตรีเพื่อให้บริการทางเพศ (National Policing Strategy to Combat Trafficking in Women for Sexual Servitude)
- การเตรียมการด้านวิชาสำหรับผู้ที่ต้องสงสัยว่าเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- มาตรการด้านการให้ความช่วยเหลือเหยื่อ เพื่อช่วยผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

- ตั้ง “เจ้าหน้าที่ด้านการเข้าเมืองอาวุโสฝ่ายดูแลภาวะเปราะบาง” (Senior Migration Officer Compliance) ในประเทศไทย จีน และฟิลิปปินส์เพื่อช่วย ป้องกันการค้ามนุษย์ที่จุดเริ่มต้น
- แผนการให้ความรู้ในการสื่อสาร (Communication Awareness Strategy) ที่มีเป้าหมาย ซึ่งให้ข้อมูลเกี่ยวกับการค้ามนุษย์และความช่วยเหลือที่มีให้
- กฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม เพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์
- ความร่วมมือในระดับภูมิภาคที่เพิ่มขึ้น เพื่อต่อสู้กับการค้ามนุษย์
- ความสนับสนุนสำหรับ “ผู้อำนวยการสำนักงานอัยการสูงสุดของประเทศ” (Commonwealth Director of Public Prosecutions) ในการดำเนินคดีด้านการค้ามนุษย์ รวมถึงการให้ทุนและการฝึกอบรม
- ทำวิจัยเกี่ยวกับแนวโน้มในการค้ามนุษย์ในภูมิภาคของเรา รวมถึงการดำเนินงานผิดกฎหมาย
- ความช่วยเหลือในการกลับบ้านและการกลับเข้าสู่ชุมชนใหม่ สำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ที่เดินทางกลับประเทศของตน

การปรับปรุงความช่วยเหลือสำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการเปลี่ยนแปลงต่อโครงสร้างของวีซ่าสำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2009 รัฐบาลได้นำการเปลี่ยนแปลงหลายอย่างในโครงการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ (Support for Victims of People Trafficking Program) หรือ “โครงการ” และโครงสร้างของวีซ่าสำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ (People Trafficking Visa Framework) หรือ “โครงสร้างของวีซ่า” (Visa Framework) มาปฏิบัติ การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้หมายความว่า เวลานี้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในออสเตรเลีย สามารถเข้าถึงโครงสร้างความช่วยเหลือที่ยืดหยุ่นกว่าเดิม สำหรับทั้งตัวเองและครอบครัวของผู้เสียหาย

ภายใต้การเตรียมการที่ผ่านมา โครงการนี้ประกอบด้วยสามระยะได้แก่:

- ระยะการประเมินผล (Assessment Stream) ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่สำหรับช่วง 30 วันแรกเมื่อเราพบตัวผู้เสียหาย
- ระยะให้ความช่วยเหลือด้านความยุติธรรม (Justice Support Stream) ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องจนกระทั่งเสร็จสิ้นการสืบสวน และ/หรือการดำเนินคดีผู้ทำการค้ามนุษย์
- ระยะให้ความช่วยเหลือชั่วคราวในการดำเนินคดี (Temporary Trial Support Stream) ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่ สำหรับผู้รับบริการที่ได้กลับมาออสเตรเลียอีกครั้ง เพื่อให้การเป็นพยานในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์

โครงสร้างของวีซ่า (Visa Framework) นั้นประกอบด้วยวีซ่าสี่แบบ คือ:

- วีซ่าบริดจิง เอฟ (Bridging F visa)
- วีซ่าอยู่เพื่อความยุติธรรมทางอาชญากรรม (Criminal Justice Stay visa)
- วีซ่าคุ้มครองพยาน (Witness Protection visa) (การค้ามนุษย์) (แบบชั่วคราว)
- วีซ่าคุ้มครองพยาน (Witness Protection visa) (การค้ามนุษย์) (แบบถาวร)

ที่ผ่านมานั้น ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต้องถือวีซ่าประเภทใดประเภทหนึ่ง ที่อยู่ภายใต้โครงสร้างระบบวีซ่า (Visa Framework) นี้ เพื่อที่จะเข้าถึงขั้นตอนความช่วยเหลือต่างๆในโครงการนี้ได้

การเปลี่ยนแปลง ในการดำเนินโครงการและโครงสร้างของวีซ่า (Visa Framework) รวมถึง:

1. การยกเลิกความเชื่อมโยงระหว่างความช่วยเหลือผู้เสียหายกับวีซ่า (De-linking victim support from visas)

ก่อนหน้านี้ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต้องถือวีซ่าประเภทใดประเภทหนึ่งโดยเฉพาะ ภายใต้โครงสร้างของวีซ่าสำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ (People Trafficking Visa Framework) เพื่อที่จะเข้าถึงความช่วยเหลือสำหรับผู้เสียหายได้ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2009 เป็นต้นไป ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ที่ถือวีซ่าออสเตรเลียที่ยังมีอายุใช้งานได้นั้น สามารถเข้าถึงความช่วยเหลือภายใต้โครงการนี้ได้ การเปลี่ยนแปลงนี้ให้ความยืดหยุ่นมากขึ้นแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และทำให้แน่ใจว่าผู้เสียหายที่ถือวีซ่าที่ยังมีอายุใช้งานได้ที่ถูกส่งต่อมายังโครงการนี้จะไม่เสียเปรียบ ด้วยการที่ต้องยื่นขอยกเลิกวีซ่าของตนเอง เพื่อที่จะได้รับความช่วยเหลือในระยะที่สอง

2. การขยายกระบวนการประเมินผล (Assessment Stream) และวีซ่าบริดจิง เอฟ (Bridging F visa) จากไม่เกิน 30 วัน ไปเป็นไม่เกิน 45 วัน

ในอดีต ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับวีซ่าบริดจิง เอฟ (Bridging F visa) ซึ่งมีอายุใช้งานได้ไม่เกิน 30 วันและเข้าสู่โครงการในกระบวนการประเมินผล (Assessment Stream) ขั้นต้น ซึ่งก็เป็นเวลา 30 วันเช่นเดียวกัน เวลานี้ มีความช่วยเหลือภายใต้กระบวนการประเมินผล (Assessment Stream) ของโครงการนี้ให้เป็นเวลา 45 วัน แก่ผู้ที่ต้องสงสัยว่าเป็นผู้เสียหายทุกคน ที่ถือวีซ่าที่ยังมีอายุใช้งานได้ ถ้าบุคคลผู้นั้นอยู่อย่างผิดกฎหมาย ก็สามารถได้รับวีซ่าบริดจิงเอฟ (Bridging F visa) เป็นเวลา 45 วัน

นี่เป็นการยืดเวลาพักพิงออกไปและให้เวลาผู้เสียหาย เพื่อประเมินทางเลือกต่างๆของตนเอง เวลานี้ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ทุกคน ได้รับความช่วยเหลือในกระบวนการประเมินผล (Assessment Stream) อย่างเต็มที่ด้วย ไม่ว่าเขาจะเต็มใจและสามารถช่วยในการสืบสวนและดำเนินคดีผู้ค้ามนุษย์ได้หรือไม่ก็ตาม

3. *ระยะเวลาความช่วยเหลือให้สูงสุดถึง 90 วันแก่ผู้เสียหายที่เต็มใจ แต่ไม่สามารถช่วยในการสืบสวนและดำเนินคดีผู้ค้ามนุษย์ได้*

ที่ผ่านมา ผู้เสียหายที่ไม่สามารถช่วยในการสืบสวนและดำเนินคดีผู้ค้ามนุษย์ได้นั้น ได้รับความช่วยเหลือในการเดินทางกลับประเทศของตน เว้นแต่ผู้เสียหายมีคุณสมบัติตามเกณฑ์ของวีซ่าประเภทอื่น ที่ทำให้มีสิทธิคงอยู่ในออสเตรเลียได้ ภายใต้การเตรียมการใหม่นั้น ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่เต็มใจ แต่ทว่าไม่สามารถ ที่จะมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมทางอาญานั้น อาจจะมีสิทธิรับความช่วยเหลือได้สูงสุดถึง 90 วันภายใต้โครงการนี้ (ความช่วยเหลือ 45 วันภายใต้กระบวนการประเมินผล (Assessment Stream) และ 45 วันภายใต้กระบวนการให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่ที่ขยายออกไป (Extended Intensive Support Stream)) ระยะเวลาความช่วยเหลือที่ขยายออกไปนี้ ให้โดยพิจารณาเป็นรายๆไป และออกแบบมาเพื่อ ให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม แก่ผู้เสียหายที่มีอาการเจ็บป่วย เช่น ความบอบช้ำทางจิตใจ หากผู้ที่เราสงสัยว่าจะเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ไม่มีวีซ่าที่ยังมีอายุใช้งานได้ ผู้นั้นก็อาจได้รับวีซ่าบริดจิงเอฟ (Bridging F visa) ไปถึงสองซึ่งมีอายุใช้งานได้สูงสุดถึง 45 วันด้วย

4. *ระยะเวลาปรับตัว 20 วันสำหรับผู้เสียหายที่ออกจากโครงการ*

ภายใต้การเตรียมการที่ผ่านมา ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่ออกจากโครงการนั้นไปแล้ว ได้รับความช่วยเหลือในการปรับตัว แบบไม่เป็นทางการ เวลานี้ ได้มีการทำให้การเตรียมการนี้มีความเป็นทางการแล้ว เพื่อให้แน่ใจว่าผู้เสียหายทุกรายในโครงการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรฐานเดียวกัน

5. *การบูรณาการวีซ่าคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) visas) แบบชั่วคราวและแบบถาวร*

เข้าเป็นวีซ่าถาวรอย่างเดียวยุติลงและรวมถึงสมาชิกในครอบครัวที่ใกล้ชิดทั้งในและนอกออสเตรเลียไว้ด้วย ในอดีต ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อาจได้รับเชิญให้ยื่นขอ "วีซ่าคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (แบบชั่วคราว)" (Witness Protection (Trafficking) (Temporary) visa) ถ้าผู้เสียหายได้มีส่วนช่วยอย่างมาก และร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับการสืบสวนหรือดำเนินคดีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ และผู้เสียหายอาจเป็นอันตรายได้หากเดินทางกลับบ้านเกิด สมาชิกในครอบครัวที่ใกล้ชิดของผู้เสียหาย ที่อยู่ในออสเตรเลีย สามารถได้รับเชิญให้ร่วมขอวีซ่านี้ได้ โดยเราจะให้วีซ่าชั่วคราวเป็นระยะเวลาสามปี และกระบวนการขอวีซ่าถาวรจะเริ่มขึ้นในปีที่สาม เวลานี้ วีซ่าชั่วคราวในโครงสร้างของวีซ่า (Visa Framework) ได้ถูกตัดออกไปแล้ว และผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์สามารถได้รับเชิญให้ยื่นขอวีซ่าถาวรแทนโดยตรง ซึ่งเวลานี้ สามารถรวมสมาชิกในครอบครัวที่ใกล้ชิดทั้งในและนอกออสเตรเลียไว้ในคำเชิญด้วย

6. *การลดเกณฑ์ในการออก "ใบรับรองการคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) Certificate) จากการที่ได้ "มีส่วนช่วยอย่างมาก" ไปเป็น "มีส่วนช่วยเหลือ" ในการสืบสวน*

ที่ผ่านมา ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต้องได้รับ "ใบรับรองการคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) Certificate) จากอัยการสูงสุด (Attorney-General) เพื่อที่จะทำให้มีสิทธิขอ "วีซ่าคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) visa) ได้ โดยสามารถออกใบรับรองนี้ให้ในกรณีที่บุคคลมีส่วนช่วยอย่างมากและร่วมมืออย่างใกล้ชิดในการดำเนินคดีผู้ค้ามนุษย์ หรือการสืบสวนการค้ามนุษย์ที่ไม่ได้มีการดำเนินคดี ภายใต้การเตรียมการแบบใหม่นั้น เกณฑ์การออกใบรับรองนี้ลดลงจาก 'มีส่วนช่วยอย่างมาก' ไปเป็น 'มีส่วนช่วยเหลือ'

7. *การเริ่มกระบวนการให้ "วีซ่าคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) visa) ก่อนที่กระบวนการดำเนินคดีจะเสร็จสมบูรณ์ โดยจัดให้มีกิจกรรมอิสระ*

ภายใต้การเตรียมการที่ผ่านมา ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และสมาชิกครอบครัวใกล้ชิดที่อยู่ในออสเตรเลียนั้นได้รับเชิญให้ยื่นขอ "วีซ่าคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) visa) หลังจากกระบวนการดำเนินคดีเสร็จสมบูรณ์แล้ว ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2009 เป็นต้นไป ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์และสมาชิกครอบครัวใกล้ชิดทั้งในและนอกออสเตรเลียสามารถได้รับเชิญให้ยื่นขอ "วีซ่าคุ้มครองพยาน (การค้ามนุษย์) (Witness Protection (Trafficking) visa) ได้เร็วกว่าเดิมในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ภายใต้กิจกรรมอิสระ